

## 2008 학년도 대학수학능력시험 6 월 모의평가 사회탐구영역- 정치 해설

1. ① 2. ③ 3. ③ 4. ① 5. ② 6. ⑤ 7. ⑤ 8. ④ 9. ④ 10. ⑤  
11. ② 12. ② 13. ⑤ 14. ③ 15. ① 16. ① 17. ② 18. ③ 19. ④ 20. ②

### 1. 절대 권력에 대한 비판 입장 이해

**정답 해설 :** 지문은 사회 계약에 의해 성립된 절대 권력이 악용될 경우 나타날 수 있는 부작용을 지적하고 있다. 따라서 모든 권력은 국민으로부터 나오기 때문에 절대 권력의 독단에 의해서가 아니라 구성원 간 합의에 의해 공동체의 문제가 해결되어야 한다는 비판이 제기될 수 있다.

#### 오답피하기

- ㄴ. 절대 군주의 독점적인 권력 행사가 정치 불안의 요인이 될 수 있음을 비판하고 있다.  
ㄷ. 철인 정치를 강조하는 것으로 절대 군주제를 옹호하는 입장이다. ㄹ. 개인의 자유를 보장할 때 정치 권력의 정당성을 인정받을 수 있다는 비판이 제기될 수 있다.

### 2. 입헌주의 원리에 대한 이해

**정답 해설 :** 제시된 글은 법에 의한 지배를 통해 백성들의 권리를 보호하려는 것으로 서양의 입헌주의 원리와 부합한다.

- ① ‘법 조문에 의거하여 판단을 한 뒤에 죄의 경중을 알게 되거늘’에서 법의 중요성을 인식하고 있음을 알 수 있다.  
②, ⑤ 어리석은 백성은 스스로 잘못을 알고 고칠 수 없다고 본다. 즉 백성들의 무지와 범죄와 관계가 있기 때문에 백성이 죄를 짓지 않기 위해서는 최소한의 법조문을 인지할 수 있도록 해야 한다는 입장이다.  
④ 법 조문을 이두문으로 번역하여 알리는 것은 백성들이 범죄를 피할 수 있게 하는 ‘국민을 위한’ 정치에 부합한다.  
③ 제시된 글에서는 법 제정에 백성의 의견을 반영해야 한다는 주장이 나타나 있지 않다.

### 3. 사회계약설에 대한 이해

**정답 해설 :** 지문은 자유롭고 평등하며 이성적인 자연법에 따라 살고 있는 자연 상태를 침범하는 것을 막기 위해 시민은 자발적 동의에 의해 자연법에 반하는 범죄를 처벌하는 권리를 정부에게 양도하였다는 것이다.

#### 오답피하기

- ㄱ. 자연법에 반하는 범죄를 처벌하는 권리를 정부에게 양도하였으며 정부 권력은 이 범위 내에서 한정되어야 한다는 것이다.  
ㄷ. 자연 상태에서는 대다수가 자연법에 따라 생활하려는 일반 의사가 형성되어 있으며, 이것을 침해하고자 하는 자를 막기 위해 사회 계약이 필요하다는 것이다.

4. 공직자 재산 공개 제도에 대한 이해

**정답 해설 :** 그림의 고위 공직자 재산 공개 제도는 공직자윤리법에 의해 대통령과 국무위원 등 고위 공무원, 국회의원, 지방자치단체장 및 지방의원, 부장판사급 이상 법관 등의 재산 변동 사항을 관보 등을 통해 공개하는 것으로 고위 공직자의 재산 변동 형성과 변동 과정을 국민에 알림으로써 주권자인 국민의 알 권리를 보장하고자 한다. 그러나 재산 공개가 해당 공직자의 개인 정보 유출과 사생활 침해라는 주장이 제기될 수 있다.

**오답피하기**

- ㄴ. 제시된 자료만을 가지고는 경제적 능력이 국회 의원 선거에 미친 영향을 알 수 없다.
- ㄹ. 고위 공직자의 재산 보유를 제한하는 것은 헌법상 권리인 재산권을 침해하는 것으로 적절하지 않다.

5. 우리나라의 정부 형태에 대한 이해

**정답 해설 :** 그림은 대통령제와 지방 자치를 실시하고 있는 우리나라의 정부 형태이다. (가)는 국회, (나)는 지방 의회이다. 대통령제 정부에서 대통령은 국회를 견제하는 수단으로 국회가 제정한 법률안에 대해 거부권을 행사할 수 있다.

**오답피하기**

- ① 행정부가 의회 해산권을 갖는 것은 의원내각제 정부이다.
- ③ 지방 정부 단체장에 대해 탄핵 소추의 대상에 포함되지 않는다.
- ④ 국회는 지방 정부에 대해 감독권을 갖고 있지만 불신임은 없다. 불신임권은 의원내각제 정부에서 국회가 행정부에 대해 행사할 수 있는 권한이다.
- ⑤ 국회와 지방 의회는 법 제정 및 개정을 통해 행정부와 지방 정부를 견제한다.

6. 우리나라의 선거 제도에 대한 이해

**정답 해설 :** 그림은 우리나라의 선거 제도를 도식화 한 것이다. 그림의 (A)선거는 국회의원 선거, (B)는 지방 선거, (가)는 다수 대표제, (나)는 소수 대표제이다.

- ⑤ 기초 지방 의원 선거는 중선거구제이기 때문에 일정한 득표 수를 획득한 2~3 인을 당선자로 정한다. 따라서 한 선거구에서 가장 많은 득표를 한 사람을 당선자로 선출하는 다수 대표제가 상대적으로 많은 사표를 발생시킨다.

**오답피하기**

- ① 국회의원 선거는 정책을 결정하는 대표자를 선출하는 과정이다. 따라서 유권자가 직접 정책을 결정하는 것은 아니다.
- ② 지방 선거에서 유권자는 단체장 2 표, 지방 의원 2 표, 비례 대표 2 표 등 총 총 6 표를 행사한다.
- ③ 국회 의원과 지방 의원 선거는 의결 기관 구성을 위한 것이지만. 지방 자치 단체장 선거는 집행 기관 구성을 위한 것이다.
- ④ 한 선거구에서 한 명의 최다 득표자를 뽑는 다수대표제는 소선거구제와 결합된다,

따라서 선거구가 작기 때문에 상대적으로 선거 관리가 용이하다.

#### 7. 공약의 실천 가능성에 평가 기준 이해

**정답 해설 :** 선거에서 후보자가 제시하는 공약은 당선 이후에는 정책으로 수립되는 것이 일반적이다. 따라서 공약(公約)은 실천 가능해야 하며 실현 가능성이 없는 공약은 공약(空約)에 불과하다. ① 이전 비용, ② 이전 기한, ③ 재원의 조달 방법, ④ 이전 이유와 필요성이 구체적으로 제시되었는가가 평가되어야 한다.

⑤ 제시된 도청 이전 계획은 후보자의 선거 계획이다. 따라서 지방 의회의 승인 여부와는 관계 없이 공약으로 제시될 수 있다. 지방 의회의 승인은 후보자가 당선 이후 정책을 추진할 때 거쳐야 할 절차이다.

#### 8. 대통령의 임기에 대한 찬반 논쟁 파악

**정답 해설 :** 그림은 대통령의 임기와 관련하여 단임제와 연임제 중 어느 것이 좋은지를 비교하는 것이다. 따라서 두 가지 방안 중 하나를 선택할 경우 쟁점이 되는 내용을 생각해야 한다. ①, ⑤ 대통령 단임제를 찬성하는 사람은 집권 연장을 막을 수 있다는 점을 내세운다. 또한 다음 선거를 의식하지 않아 인기에 영합하지 않고 소신껏 일할 수 있다고 본다. ②, ③ 대통령 연임제를 찬성하는 사람은 연임제가 중장기 국가 발전 계획 수립에 유리하며, 선거를 통해 임기 동안의 업적을 심판받을 수 있기 때문에 책임 정치에 유리하다고 본다. 따라서 ①, ②, ③, ⑤에 대해서는 찬반 의견이 나타날 수 있다. 반면 ④ 대통령 단임제나 연임제에 관계 없이 대통령 선거는 정기적으로 치루어져야 한다. 따라서 선거 비용의 문제가 쟁점이 되지 않는다.

#### 9. 여론의 분포에 대한 분석

**정답 해설 :** ㄱ. A 지역은 찬성과 반대의 의견이 거의 비슷하게 나타나는 분산형 여론 유형으로 지배적인 여론이 형성되기 못한다.

ㄴ. 전체의 찬성 비율은 65%로 C 지역의 찬성 비율 77.6% 보다 낮다.

ㄷ. 산업 단지 조성 반대 여론은 A 지역이 43.6%, B 지역은 18.0이다. 따라서 B 지역이 A 지역보다 낮다.

#### 오답피하기

ㄹ. 지역별로 산업 단지 조성 찬성하는 비율은 C 지역이 가장 높다. 따라서 C 지역에 조성될 가능성이 높다.

ㅁ. 남성과 여성 모두 산업 단지 조성 찬성하는 입장이 3분의 2 정도로 견해차가 거의 없다.

#### 10. 고대 아테네의 공직자 선출 방식에 대한 이해

**정답 해설 :** 공직을 원하는 사람에게는 누구든지 기회가 산술적으로 평등하게 주어져야 하기 위해서는 추첨을 통한 방법이 선거보다 더 적절하다. 모든 사람은 비슷하기 때문에

누구 선출되더라도 선출된 사람과 시민은 지배-피지배의 관계가 아니다. 따라서 추천을 통해 선출하는 것이 더 효과적이다. 전문성을 필요로 하는 직책에는 능력이 중시된다. 따라서 능력을 갖춘 사람을 시민의 대표로 선출해야 하기 때문에 선거를 통하는 것이 바람직하다. 추천을 통해서도 능력 있는 사람을 선출한다는 보장이 없다.

#### 11. 민주주의의 이념 적용

**정답 해설 :** 민주주의는 인간 존중과 자유, 평등을 추구한다. 따라서 식사 시간을 일방적으로 결정하거나 특정 학년을 우선적으로 배려하는 것은 민주주의의 이념에 부합하지 않는다. 따라서 모든 학생이 원하는 시간에 식사를 할 수 있도록 모두에게 동등한 기회를 부여해야 한다는 원칙에 입각해 합리적인 방법을 찾는 것이 민주적이다.

#### 오답피하기

특정 학년에게 우선 식사하도록 하자는 갑의 주장은 평등의 이념에 위배된다. 민주주의는 양보와 타협을 통해 이익을 조화시키는 것이다. 따라서 타협을 부정하는 병의 주장은 민주주의적인 생활 태도로 볼 수 없다. 교사에게 결정권을 주자는 무의 주장은 당사자인 학생들의 의사를 배려하지 않은 것으로 학생들의 자유를 침해할 소지가.

#### 12. 간접 민주 정치의 문제점 보완 방안 이해

**정답 해설 :** 지문은 간접 민주 정치가 제대로 이루어지기 위한 조건으로 최상의 대표자를 선출하는 것, 시민의 신뢰 속에 대표자가 소신껏 일하게 하는 것, 대표자의 타락을 막는 것이 필요하다는 것이다.

ㄱ. 대표의 임기를 제한하여 선거를 통해 대표자의 활동에 대한 평가가 이루어지도록 하는 것이 필요하다.

ㄴ. 권력 분립을 통해 국가 권력 상호 간에 견제와 균형을 도모하는 것도 특정 권력의 횡포와 타락을 방지할 수 있는 중요한 방안이다.

#### 오답피하기

ㄷ. 정부의 기능을 견제할 수 있는 방안이 강화되어야 한다.

ㄹ. 시민 단체에 대한 정부 지원은 시민 단체의 정부 활동에 대한 감시와 견제 기능을 약화시킬 우려가 있다.

#### 13. 간접 민주 정치의 특징 이해

**정답 해설 :** 지문은 영토와 인구의 증가, 사회의 복잡화와 전문화로 대부분의 민주주의 국가가 간접 민주 정치 형태를 도입하게 된 배경을 설명하고 있다 간접 민주 정치는 국민이 선출한 대표자를 통하여 국가 정책을 결정하기 때문에 대규모의 국가에서 정책 결정 과정이 효율적으로 운영될 수 있는 장점이 있다.

#### 오답피하기

① 중우(衆愚) 정치는 '어리석은 무리들에 의한 정치'라는 의미로, 다수의 힘에 의존하여 특정한 정치적 결정을 밀어붙이는 현상이다. 따라서 국민 자치의 방식과 관계없이 나타날

수 있다.

- ② 권력 집중에 따른 권력 남용을 방지하기 위해서는 권력 간의 견제와 균형 장치를 마련해야 한다. 이는 국민 자치 방식과는 직접적인 관계가 없다.
- ③ 간접 민주 정치에서 시민들은 주로 대표자를 선출하는 선거를 통해 정치에 참여한다. 따라서 일상적으로 정치에 대한 관심과 참여가 높지 않다.
- ④ 대표를 통한 의사 반영 과정에서 국민의 의사가 왜곡될 수 있다. 국민 의사가 국정에 정확히 반영되는 것은 직접 민주 정치이다.

#### 14. 선거 결과 분석

**정답 해설 :** C 당의 정당 투표 득표율은 20.5%이다. 한편 C 당의 지역구 투표 의석률은 전체 300 석 중 54 석으로 18%이다. 따라서 정당 투표 득표율이 지역구 투표 의석률보다 높다.

#### 오답피하기

- ① 지역구 투표와 정당 투표에서 모두 B 당이 득표율이 높다. 따라서 B 당이 A 당 보다 높다.
- ② B 당의 정당 투표 의석률은 총 50 석 중 18 석으로 36%, 지역구 투표 의석률은 총 300 석 중 102 석으로 34%이다. 따라서 정당 투표 의석률이 더 높다.
- ④ D 당의 지역구 투표 의석률은 총 300 석 중 36 석으로 12%, D 당의 총 의석률은 350 석 중 48 석으로 약 13.7%이다. 따라서 총의석률이 더 높다.
- ⑤ A 당과 D 당의 의석을 합하면 161 석으로 전체 350 석의 과반수에 미치지 못한다.

#### 15. 선거 제도의 특징 이해

**정답 해설 :** 제시된 나라의 선거에서는 300 개의 선거구에서 300 명의 대표를 선출하였다. 즉, 선거구에서 가장 많은 득표를 한 사람을 당선자로 선출하는 다수대표제를 실시하였다. 전국구 선거에서는 전체 50 석을 각 정당이 얻은 득표율에 따라 의석을 배분하여 직접 선거 원칙의 강화하였다.

#### 오답피하기

- ㄴ. 지역구 투표에서는 한 선거구에서 한명의 대표자를 선출하는 소선거구제를 채택하였다.
- ㄹ. 정당 투표에서 2.1%의 득표를 한 E 당에게도 1 석을 배분하여 소수당을 보호하고자 하였다.
- ㅁ. 지역구 투표에서 무소속으로 출마하여 당선된 대표자가 4 명이 있다. 따라서 지역구 선거에는 정당 공천과 관계없이 출마할 수 있다.

#### 16. 이익 집단 활동에 정치 과정에 미치는 영향 이해

**정답 해설 :** 지문은 정부 관료와 군수 산업 간에 공통의 이해 관계가 형성되고 있음을 보여준다. 따라서 ㄱ. 특수 이익을 달성하기 위한 이익 집단의 활동이 정치 권력과

야합하여 부정 부패를 야기하는 문제점이 나타날 수 있다.

ㄴ. 물론 이익 집단의 활동은 정책 결정자에게 해당 분야에 관해 필요한 정보를 제공하는 긍정적 기능을 수행하기도 한다.

**오답피하기**

ㄷ. 군산 복합체의 영향력이 확대되어 이익 집단의 활동이 강화될 것이다.

ㄹ. 전직 관료의 전문성과 정치 권력과의 유대를 바탕으로 이익 집단의 이익을 반영하고자 한다.

17. 정당, 이익 집단, 시민 단체의 성격 비교 이해

**정답 해설 :** 그림의 (가)는 정당, (나)는 시민 단체, (다)는 이익 집단이다.

ㄱ. 정당은 정권 획득이라는 목적을 달성하기 위해 정치적 총원, 여론의 형성과 조직화 기능을 수행한다.

ㄷ. 정당과 시민 단체가 사회 전체의 공공 이익을 정치 과정에 반영하고자 하는 데 반해 이익 집단은 자기 집단의 개별적 이해를 반영하기 위해 노력한다.

**오답피하기**

ㄴ. 자신들의 이해에 부합하는 후보를 공식 선거에 공천하는 것은 정당이다.

ㄹ. 정당은 자신의 활동에 대해 정치적 책임을 지지만, 시민 단체와 이익 집단은 정치적 책임을 지지 않는다.

ㅁ. 정당은 이익 집단을 통해 정치적 지지 기반을 확장하고, 이익 집단은 정당을 이용하여 자신들의 이익을 추구한다.

18. 자유민주주의의 원리 적용

**정답 해설 :** 개인의 가치를 중시하여 개인의 자유를 옹호하고 존중하는 자유주의 원리와, 국가 권력 창출과 권력의 정당성이 국민의 합의에 의하여 이루어진다는 민주주의가 결합된 것이 우리 헌법의 자유민주주의 원리이다. 자유민주주의의 원리를 실현하기 위해 기본권 보장, 권력 분립의 원리, 사법권의 독립, 자유로운 정당 활동의 보장 등이 헌법에 구체적 방안으로 제시된다.

ㄴ은 거주 이전의 자유를 보장하는 것이다.

ㄷ은 집회 및 결사의 자유를 보장하는 것이다.

**오답피하기**

ㄱ은 모든 국민의 인간다운 생활을 보장하려는 복지 국가의 원리와 관련된다.

ㄹ은 국제 협조와 국제 평화를 지향하는 국제 평화주의와 관련된다.

19. 정당 명부식 비례대표제의 적용

**정답 해설 :** 자신이 지지하는 정당에 투표하여 비례 대표로 선출하는 정당 명부식 비례 대표제를 통해 얻은 의석수를 기존의 지역구 득표율에 따라 비례 대표를 배분하는 방식과 비교하면 A 당은 20 석에서 22 석으로, D 당은 2 석에서 6 석으로, E 당은 3 석에서 4

석으로 증가하였다. 반면 B 당은 15 석에서 13 석으로, C 당은 10 석에서 5 석으로 감소하였다.

## 20. 정치 과정의 적용

**정답 해설 :** 공공 정책의 결정 과정은 여러 가지 사회 문제 가운데 조치가 필요한 문제를 인지하는 정책 의제 단계, 정책 의제를 해결하기 위해 여러 가지 대안 가운데 최선의 것을 선택하는 정책 결정 단계, 정책을 실천에 옮겨 정책 목표를 달성하려는 정책 수행 단계, 정책의 업적을 판단하고 그 영향을 측정하는 정책 평가 단계, 정책 평가를 바탕으로 새로운 요구와 지지가 형성되는 환류 단계로 구분된다. 정치 과목의 성적 부진과 부동산 가격 폭등은 조치가 필요한 문제로 인식하는 의제 설정 단계이다. 문제 풀이에서 교과서 내용 탐구로, 신규 주택 건설 정책을 추가한 것은 평가를 바탕으로 새로운 요구와 지지가 형성되는 환류 단계이다.

### 오답피하기

- ㄴ. 매주 1 단원씩 문제집 풀이 실시는 정책 수행 단계이다.
- ㄷ. 문제집 학습 계획 작성은 정책 결정, 부동산 가격 인하 효과 미흡은 평가 단계에 해당한다.
- ㄹ. 대출 금리 인상과 보유세 신설은 정책 수행 단계에 해당한다.