

2025학년도 서울여자대학교 수시모집 논술우수자전형

논술고사 문제지 <인문사회계열 - 오전반>

지원 모집 단위	수험번호	성명
<p>◆ 유의사항 ◆</p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> 본인 확인을 위해 수험표와 신분증을 책상 오른쪽 위에 올려놓습니다.<input type="checkbox"/> 본교에서 제공하는 것 외에 책상 위에는 수험표, 필기도구, 신분증만 있어야 합니다. 수험표에 메모가 되어 있거나 다른 종이 등 메모가 가능한 물품이 책상 위 또는 주변에 있으면 부정행위로 처리될 수 있습니다.<input type="checkbox"/> 문제지와 답안지에 인적 사항을 반드시 기재하고, 고사 종료 후 제출해야 합니다.<input type="checkbox"/> 논술고사 시간은 90분이며, 답안의 자수 제한은 없습니다. 1번 문항의 답은 답안지 1면에 작성해야 하고, 2번 문항의 답은 답안지 2면에 작성해야 합니다. 1, 2번을 바꾸어 작성하는 경우 모두 '0점 처리'됩니다.<input type="checkbox"/> 답안은 검정색 또는 파란색 펜으로만 작성하며 연필, 샤프는 사용할 수 없습니다.<input type="checkbox"/> 답안은 수정할 부분에 두 줄을 긋거나 수정테이프(수정액은 사용 불가)를 사용해서 수정합니다.<input type="checkbox"/> 답안지에는 답 이외에 아무 표시도 해서는 안 됩니다.<input type="checkbox"/> 답안지 교체는 고사 시작 후 70분까지 가능하며, 그 이후는 교체가 불가능합니다.<input type="checkbox"/> 문제지를 찢거나 스테이플링을 제거하는 등의 훼손 행위는 할 수 없습니다.<input type="checkbox"/> 연습지는 별도로 제공하지 않습니다. 필요한 경우 문제지의 여백을 이용하시기 바랍니다.		



서울여자대학교
SEOUL WOMEN'S UNIVERSITY

[문항 1]

- (1) 제시문 (가)의 내용을 요약하고, 이를 근거로 제시문 (나)의 밑줄 친 ㉠과 제시문 (다)의 밑줄 친 ㉡을 비판적으로 서술하시오.
- (2) 제시문 (다)에서 ‘장인’이 ‘영혜’에게 호통을 친 이유를 설명하고, 제시문 (라)의 ‘마빈 해리스’와 제시문 (마)의 ‘나’의 관점에서 이를 비판적으로 서술하시오.

제시문 (가)

사람들은 흔히 인간 사회에서 나타나는 경쟁 구도를 설명할 때 찰스 다윈의 ‘진화론’을 언급하고는 한다. 세상에 존재하는 모든 부조리와 불평등의 근원은 약육강식과 적자생존의 원리이고, 진화론은 이를 잘 뒷받침해 주는 논리라고 생각한다. 사실, 다윈이 주목한 지점은 생물체에 일어나는 ‘변이의 다양성’이었다. 특히, 유성 생식을 하는 생물체는 암수 유전자를 섞어야만 후손을 낳을 수 있는 특성상 조금씩 다른 자손을 낳는다. 이 자손은 각자 환경에 기대어 살아가기 시작하는데, 그 가운데서 주변 환경에 조금 더 잘 적응한 개체는 살아남아 자신의 유전자를 후손에게 물려줄 가능성이 커진다. 초기에는 이 변이로 인한 차이가 거의 눈에 띄지도 않지만, 오랜 세월 동안 변이가 쌓이게 되면 어느 순간 눈에 띄는 차이가 나타나게 되고, 이것이 그 생물 종의 특징으로 자리를 잡게 된다.

다윈은 이러한 변이가 쌓여 점차 환경에 더 잘 적응된 방식으로 변화한다고 생각했다. 하지만 ‘더 잘 적응한 방식’이 오로지 ‘한 가지 방식’ 뿐이라고 말한 적은 없다. 오히려 자연 선택의 다양성에 대해 더 많은 주의를 기울였다. 좀 더 구체적으로 말하자면, 다윈은 “변화는 생명체가 환경에 더욱 잘 적응하기 위해서, 번식 행위를 통해 우연히 이루어진다. 그 과정에 어떤 외부의 힘이 개입하여 작용하지 않으며, 모든 생명체는 우열이 없다.”라고 썼다. 이 글 어디에서도 약한 것이 강한 것보다 열등하며, 강자가 약자를 짓밟아도 좋다는 뜻은 담겨 있지 않다. 다윈은 다양한 생물 종을 관찰한 뒤, 생물체를 있게 한 원동력은 환경에 적응하며 얻게 된 ‘다양성’이라는 결론을 내렸다.

다윈이 획일성보다는 다양성에 더욱 주목했음은 ‘다윈 핀치’라는 별명으로 잘 알려진 갈라파고스 핀치에 관한 연구에서 뚜렷이 드러난다. 13종의 핀치는 각자 처한 환경에 따라 작은 곤충, 큰 곤충, 날아다니는 곤충, 나무껍질 안쪽에 숨어 있는 곤충, 딱딱한 씨앗과 부드러운 열매 등 종마다 다양한 먹잇감을 택하는 전략을 취했다. 그래서 같은 먹이 사슬 안에서 종끼리 경쟁할 필요 없이 제한된 서식지 안에서 더 많은 수의 핀치가 살아갈 수 있었다. 이처럼 진화의 가장 큰 무기는 다양성의 증가다.

제시문 (나)

주어진 자료들을 대표하는 값으로 가장 유명하고 많이 활용되는 것이 평균이다. 한 집단을 평가할 때 또는 다른 집단과 비교할 때 평균은 유용한 수단이 된다. 그러나 평균이 대상을 잘 반영하는 대푯값이라고 판단하기 위해서는 전체 자료의 다양한 변수와 양상을 먼저 검토하는 것이 필요하다. 이런 점을 고려하지 않고 평균을 대푯값으로 삼으면 사실을 잘못 이해할 수 있으며, 나아가 평균만으로 선부르게 어떤 결정을 내린 경우에는 여러 부정적 결과를 초래할 수도 있다. 예를 들어 주방에서 일하는 한국인들의 평균 키에 맞추어 일률적으로 만들어지는 개수대는 모든 대상에게 평균에 따라 행동하라고 강요하는 것이다. 이렇게 만들어진 개수대는 많은 사람들이 이용하면서 불편을 느끼게 만든다. 이는 그리스 신화에 나오는 프로크루스테스의 침대와 같은 것이다. ㉠ 프로크루스테스는 통행인들을 침대에 누인 후 키가 작으면 발을 잡아 뽑고 키가 크면 발을 잘랐다고 한다.

제시문 (다)

처음 우리 앞에 놓인 것은 탕평채였다. 가늘게 채 썬 목청포와 표고버섯, 쇠고기를 버무린 정갈한 음식이었다. 그때까지 한마디의 말도 없이 자리를 지키고 있던 아내는, 웨이터가 자신의 접시에 탕평채를 덜어 놓으려고 국자를 드는 찰나 작은 목소리로 말했다. “저는 안 먹을게요.”

아주 작은 목소리였지만 좌중의 움직임이 멈췄다. 의아해하는 시선들을 한 몸에 받은 그녀는 이번엔 좀 더 큰 소리로 말했다. “저는, 고기를 안 먹어요.” (중략)

아내의 접시가 하얗게 빈 채 남아 있는 동안, 웨이터는 나머지 아홉 사람의 접시를 모두 채운 뒤 사라졌다. 화제는 자연스럽게 채식주의자로 흘러갔다.

“얼마 전에 오십만 년 전 인간의 미라가 발견됐죠? 거기에도 수렵의 흔적이 있었다는 것 아닙니까. ㉠ 육식은 본능이에요. 채식이란 본능을 거스르는 거죠. 자연스럽게가 않아요.”

“요샌 사상 체질 때문에 채식하는 분들도 있던 것 같은데…… 저도 체질을 알아보려고 몇 군데 가 봤더니 가는 데마다 다른 얘길 하더군요. 그때마다 식단을 바꿔 짜 봤지만 항상 마음이 불편하고…… 그저 골고루 먹는 게 최선이 아닌가 하는 생각이 들어요.”

“골고루, 못 먹는 것 없이 먹는 사람이 건강한 거 아니겠어요? 신체적으로나, 정신적으로나 원만하다는 증거죠.” (중략)

내가 기대했던 것과는 달리 장모와 처형의 설득은 아내의 식습관에 아무런 영향을 미치지 않았다. 주말이면 장모는 나에게 전화해 물었다.

“영혜가 아직도 고기를 안 먹나?”

생전 전화하는 법 없던 장인까지 아내에게 호통을 쳤다. 흥분한 고함 소리가 수화기 밖으로 새어 나와 나에게도 들렸다.

“뭐 하는 짓이냐, 너는 그렇다 치고 한창나이에 정 서방은 어찌란 말이나?”

아내는 “예.” 라고도 “아니요.” 라고도 하지 않은 채 묵묵히 수화기를 귀에 대고 있었다.

“왜 대답이 없어, 듣고 있는 거냐?” (중략)

유월은 장모의 생일이 있는 달이다. 처가가 멀어, 서울의 처갓집 형제들은 선물을 부치고 전화를 드리는 것으로 장모의 생일을 넘기곤 했다. 그런데 마침 오월 초에 처형네가 평수를 넓혀 이사를 했으니, 집 구경도 할 겸 장인 내외가 올라온다는 것이었다. 다가오는 유월 둘째 월요일의 모임은 몇 년에 한 번 있을까 말까 한 처가의 큰 행사가 되는 셈이었다. 누구도 공공연히 말하진 않았으나, 아내에 대한 가족들의 질책이 그날로 준비돼 있다는 것은 분명해 보였다.

제시문 (라)

어떤 관습을 비합리적이라고 치부하는 일은 대개 자신이 속한 문화의 합리성 관념을 기준으로 다른 문화와 관습을 바라보는 데에서 비롯하는 경우가 많다. 하지만 이러한 관행들은 의례적 소비를 통해 자신의 지위를 과시하는 현대인의 소비 행태와 크게 다르지 않다.

때로는 이해하기 힘든 다른 문화권의 관행도 환경에 효과적으로 적응하기 위해 고안해 낸 현명한 행동임을 깨닫는 경우도 많다. 인류학자 마빈 해리스는 인도인이 소를 숭배하고, 이슬람교도가 돼지고기를 혐오하는 데에서 비롯된 종교적 음식 금기를 환경적 합리성으로 해석하고 있다. 피상적으로 볼 때는 종교적인 금기로만 이해될 수 있는 암소 숭배와 음식 금기의 이면에는 효과적으로 소를 이용하는 지혜가 깔려 있다는 것이다.

마빈 해리스는 인도인이 소를 먹지 않음으로써 더 효과적으로 소를 활용하고 있으며, 어느 하나도 낭비하지 않고 가장 실용적으로 이용하는 민족이라고 해석한다. 인도의 소는 쟁기를 끌고 연료를 공급하며 비료·우유·가죽을 제공한다. 인도의 소가 경작지와 식량을 두고 인간과 경쟁한다면 이야기는 달라지겠지만, 인도의 암소들은 생태계에서 인간과 경쟁하지 않으며 오히려 인간이 남긴 쓰레기와 찌꺼기를 남김없이 치워 주고 우유를 생산해 주는 고마운 존재이다. 그러니 암소를 숭배하고 소고기를 먹지 않는 금기에도 환경적 합리성이 있다고 볼 수 있지 않겠는가?

제시문 (마)

너무도 여러 겹의 마음을 가진
그 복숭아나무 곁으로
나는 웬지 가까이 가고 싶지 않았습니다
흰꽃과 분홍꽃을 나란히 피우고 서 있는 그 나무는 아마
사람이 앉지 못할 그늘을 가졌을 거라고
멀리로 멀리로만 지나쳤을 뿐입니다
흰꽃과 분홍꽃 사이에 수천의 빛깔이 있다는 것을
나는 그 나무를 보고 멀리서 알았습니다
눈부셔 눈부셔 알았습니다
피우고 싶은 꽃빛이 너무 많은 그 나무는
그래서 외로웠을 것이지만 외로운 줄도 몰랐을 것입니다
그 여러 겹의 마음을 읽는 데 참 오래 걸렸습니다

흩어진 꽃잎들 어디 먼 데 닿았을 무렵
조금은 심심한 얼굴을 하고 있는 그 복숭아나무 그늘에서
가만히 들었습니다 저녁이 오는 소리를

[문항 1] 획일화 강요의 폭력성과 다양성 존중에 대한 이해

1. 출제 의도

- 인간의 삶에서 다양성을 확보하는 일의 중요성을 이해하고 이를 바탕으로 문학 작품 등을 통해 획일화를 강요하는 양상을 분석한 다음 이를 비판하는 다면적 사고 능력을 평가한다.
- 문학 작품 속에 나타난 획일화 강요와 그 배경을 이해하고 다양성을 존중하며 타인을 이해하기 위한 방법을 찾는 분석적 사고 능력을 평가한다.

2. 출제 근거

가) 교육과정 근거

적용 교육과정	2015 개정 교육과정		
관련 성취 기준	1. 국어과 교육과정		
	과목명: 독서		관련
	성취 기준 1	[12독서03-03] 과학·기술 분야의 글을 읽으며 제재에 담긴 지식과 정보의 객관성, 논거의 입증 과정과 타당성, 과학적 원리의 응용과 한계 등을 비판적으로 이해한다.	제시문 (가)
	성취 기준 2	[12독서03-02] 사회·문화 분야의 글을 읽으며 제재에 담긴 사회적 요구와 신념, 사회적 현상의 특성, 역사적 인물과 사건의 사회·문화적 맥락 등을 비판적으로 이해한다.	제시문 (나)
	성취 기준 3	[12독서02-03] 글에 드러난 관점이나 내용, 글에 쓰인 표현 방법, 필자의 숨겨진 의도나 사회·문화적 이념을 비판하며 읽는다.	제시문 (라)
	과목명: 문학		관련
	성취 기준 4	[12문학03-02] 대표적인 문학 작품을 통해 한국 문학의 전통과 특질을 파악하고 감상한다.	제시문 (다)
	성취 기준 5	[12독서02-05] 글에서 자신과 사회의 문제를 해결하는 방법이나 필자의 생각에 대한 대안을 찾으며 창의적으로 읽는다.	제시문 (마)

나) 자료 출처

교과서 내						
도서명	저자	발행처	발행 연도	쪽수	관련 자료	재구성 여부
독서	방민호 외 5인	미래엔	2019	176-179	제시문 (가)	○
독서	서 혁 외 6인	좋은책 신사고	2019	136	제시문 (나)	×
문학	김동환 외 6인	천재교과서	2019	317-321	제시문 (다)	○
독서	한철우 외 6인	비상교육	2019	154-155	제시문 (라)	×
문학	정재찬 외 5인	지학사	2019	14	제시문 (마)	×

3. 문항 해설

문항	해설
[문항 1]의 (1)	<ul style="list-style-type: none"> 제시문 (가)에서 설명한 다윈의 진화론을 요약하는 문제임. 제시문 (가)에서 설명한 다윈의 진화론을 근거로 제시문 (나)의 ㉠과 제시문 (다)의 ㉡을 비판하는 문제임.
[문항 1]의 (2)	<ul style="list-style-type: none"> 제시문 (다)에서 ‘장인’ 이 ‘영혜’ 에게 호통을 친 이유를 찾아 서술하는 문제임. 제시문 (라)의 ‘마빈 해리스’ 와 제시문 (마)의 ‘나’ 의 관점을 이해하고, 이것을 근거로 ‘장인’ 의 생각을 비판하는 문제임.

4. 채점 기준

[문항 1]의 (1)	
	제시문 (가)에서 설명한 다윈의 진화론의 핵심이 확실성이 아니라 다양성임을 구분하여 요약할 것
준거 1	<ul style="list-style-type: none"> 제시문 (가)의 진화론에서 다윈이 주목한 핵심이 ‘변이의 다양성’ 임을 설명함. 제시문 (가)의 진화론에서 진화의 가장 큰 무기가 확실성이 아니라 다양성의 증가임을 설명함.
	제시문 (가)에서 설명하는 다윈의 진화론을 근거로 제시문 (나)의 ㉠과 제시문 (다)의 ㉡을 비판할 것
준거 2	<ul style="list-style-type: none"> 제시문 (나)의 ㉠은 침대 길이에 인간의 키를 맞추는 이야기를 통해, 평균이라는 획일화된 값에 인간을 맞추려는 것이 폭력적일 수 있음을 드러냄. 제시문 (다)의 ㉡은 육식은 본능이고, 채식은 본능이 아니며 자연스럽지 않다는 말을 통해 본능과 자연스러운 것이 한 가지만 있다는 생각을 드러내는데, 이것은 오히려 확실성보다 다양성을 추구하는 자연 생물체의 본능과 어긋날 수 있음.
[문항 1]의 (2)	
	제시문 (다)에서 ‘장인’ 이 ‘영혜’ 에게 호통을 친 이유를 찾아 서술할 것
준거 1	<ul style="list-style-type: none"> 제시문 (다)에서 ‘장인’ 이 ‘영혜’ 에게 호통을 친 이유는 ‘영혜’ 가 고기를 먹지 않기 때문임. 제시문 (다)에서 ‘장인’ 이 ‘영혜’ 에게 호통을 친 또 다른 이유는 영혜가 고기를 먹지 않는 것이 정 서방에게도 피해를 끼칠 수 있다고 생각해서임.
	제시문 (라)의 ‘마빈 해리스’ 와 제시문 (마)의 ‘나’ 의 관점에서 ‘장인’ 의 생각을 비판할 것
준거 2	<ul style="list-style-type: none"> 제시문 (라)의 ‘마빈 해리스’ 의 관점에서 볼 때, 장인은 영혜가 합리적 이유를 가지고 자신의 환경에 잘 적응하기 위해 신중하고 현명하게 채식을 결정했을 수 있다는 점을 이해하려고 노력하지 않고 자신의 생각만 강요한다는 점에서 비판을 받을 수 있음. 제시문 (마)의 ‘나’ 의 관점에서 볼 때, 장인은 채식을 선택한 영혜의 마음에 공감하지 않고, 남들과 다른 선택을 함으로써 외로웠을 영혜의 마음에 귀 기울이지 않는다는 점에서 비판을 받을 수 있음.

5. 대학 제시 답안

- (1) 제시문 (가)는 다윈의 진화론을 설명하고 있다. 진화론은 약육강식과 적자생존을 뒷받침하는 이론으로 생각되기 쉽지만, 다윈이 주목한 핵심은 ‘변이의 다양성’이다. 생물체의 변이는 환경에 더 잘 적응한 방식으로 이루어지는데, ‘더 잘 적응한 방식’은 한 가지만 있는 것이 아니다. 다윈은 생명체가 환경에 더 잘 적응하기 위해 우연한 변화가 이루어졌고, 결과적으로 생물체를 있게 한 원동력은 환경에 적응하며 얻게 된 ‘다양성’이라고 했다. 진화의 가장 큰 무기는 획일성이 아니라 다양성의 증가라고 본 것이다. 다윈의 진화론에서 볼 때 제시문 (나)의 ㉠과 제시문 (다)의 ㉡은 모두 다양성보다는 획일성을 강조한다는 문제를 드러낸다. 제시문 (나)의 ㉠은 침대 길이에 인간의 키를 맞추기 위해 발을 뽑거나 자르는 프로크루스테스의 신화이다. 이것은 평균이라는 획일화된 값에 모든 인간을 맞추려는 것이 얼마나 폭력적인가를 보여 준다. 제시문 (다)의 ㉡은 채식을 하는 사람에게 육식이 본능이고 채식은 본능이 아니며, 채식은 자연스럽지 않다고 말하는 장면이다. 이 말에는 ‘한 가지 방식’의 ‘본능’과 ‘자연스러움’만 있다는 생각이 들어있다. 다윈이 관찰한 자연 속 생명체의 본능이 획일성보다 다양성을 추구한다는 점에서 볼 때, 이것은 오히려 ‘자연스럽지’ 않은 관점이라고 할 수 있다.

※ 제시 답안 글자 수: 657자(공백 포함)

- (2) 제시문 (다)에서 ‘장인’이 ‘영혜’에게 호통을 친 이유는 일차적으로 영혜가 고기를 안 먹기 때문이다. 장인은 영혜가 고기를 안 먹는 것이 정 서방에게도 피해를 준다고 생각한다. 장인의 관점에서, 영혜의 선택은 그 자체로도 이해할 수 없고 타인에게도 피해를 주기 때문에 질책의 대상이 된다. 그래서 호통을 치며 고기를 먹으라고 강요하는 것이다. 제시문 (라)의 ‘마빈 해리스’와 제시문 (마)의 ‘나’의 관점에서 볼 때, 장인의 생각은 이해와 공감의 부족이라는 문제점을 내포한다. 제시문 (라)의 ‘마빈 해리스’는 비합리적으로 보이는 관습이나 이해하기 힘든 관행도 알고 보면 해당 문화권이 처한 환경에 효과적으로 적응하기 위해 고안해 낸 합리적이고 현명한 행동이라고 말한다. 이로 볼 때, 장인은 영혜가 합리적 이유를 가지고 자신의 환경에 잘 적응하기 위해 신중하고 현명하게 채식을 결정했다는 점을 이해하려고 노력하지 않으며 자신의 생각만 강요한다는 점에서 비판을 받을 수 있다. 제시문 (마)의 ‘나’는 여러 겹, 여러 색의 꽃을 피우는 복숭아나무를 보고 처음에는 그 나무의 그늘에 앉을 수 없을 것이라고 생각하여 멀리하다가, 피우고 싶은 꽃빛이 많아 외로웠을 마음을 이해하게 되면서 그 나무의 그늘에 앉게 된다. ‘나’는 자신의 편견을 버리고 상대에 공감하는 태도를 통해 복숭아나무의 여러 겹 마음을 읽게 된 것이다. 이로 볼 때, 장인은 채식을 선택한 영혜의 마음에 공감하지 않고, 남들과 다른 선택을 함으로써 외로웠을 영혜의 마음에 귀 기울이지 않는다는 점에서 비판을 받을 수 있다.

※ 제시 답안 글자 수: 778자(공백 포함)

[문항 2]

- (1) 제시문 (가)에 나타난 지방 자치의 의의와 우리나라 지방 자치의 한계를 기술하고, 이로 인해 발생할 수 있는 문제를 제시문 (나)와 제시문 (다)를 근거로 하여 서술하시오.
- (2) [그림 1]과 [그림 2]를 이용하여 제시문 (라)의 밑줄 친 ㉠을 지방 자치의 실효성 측면에서 설명하고, 지방 자치의 발전을 위한 재정적 해결 방안을 제시문 (라)와 [그림 3]에서 찾아 제시하시오.

제시문 (가)

지방 자치는 일정한 지역에 거주하는 주민들이 단체를 구성해 자신들의 의사와 책임하에 해당 지역의 정치와 행정을 처리하는 활동을 의미한다. 이러한 지방 자치는 일정한 구역, 그 구역 내에 거주하는 주민과 그 주민들에 의한 자치 활동으로 이루어진다.

그런데 지방 자치는 정치적 의미와 행정적 의미 중 어느 의미가 중심이 되느냐에 따라 주민 자치와 단체 자치로 구분될 수 있다. 주민 자치는 지역 주민들이 해당 지역의 문제에 관한 정책을 스스로 결정하고 집행하는 지방 자치를 가리킨다. 이러한 자치에서는 주민들이 스스로 지역의 문제에 관한 정책을 만들고 집행하는 정치 활동이 중심이 된다. 단체 자치는 지방 자치 단체가 중앙 정부로부터 자치권을 인정받아 스스로 지역 사무를 처리하는 지방 자치를 가리킨다. 이러한 자치에서는 중앙 정부로부터 권한을 위임받은 지방 자치 단체에 의한 자율적인 행정 활동이 중심이 된다. 우리나라의 지방 자치에는 두 가지 자치가 모두 포함되어 있다.

지방 자치 단체와 중앙 정부는 상호 보완적인 역할을 한다. 중앙 정부가 국방, 외교, 국가 전체의 사무 등 국가 차원의 정치와 행정을 담당한다면, 지방 자치 단체는 각 지역의 특수성이나 주민의 일상생활과 밀접하게 관련된 정치와 행정을 담당한다. 이러한 역할 분담을 통해 국가 전체의 이익과 지역의 이익이 함께 실현될 수 있다.

지방 자치 단체와 중앙 정부 간에는 수직적인 권력 분립의 관계가 존재한다. 지방 자치 단체는 관할 구역에 대한 통치권을, 중앙 정부는 국가 전체에 대한 통치권을 가진다. 이러한 중앙 정부와 지방 자치 단체 간의 권력 분립은 권력의 중앙 집중으로 인한 폐단을 방지하는 역할을 할 수 있다.

지방 자치 단체가 수행하는 사무에는 중앙 정부로부터 위임을 받은 국가 사무와 지방 자치 단체 스스로 결정하는 지방 사무가 있다. 우리나라는 그중 국가 사무가 차지하는 비중이 높아(80% 내외) 실질적인 지방 분권이 이루어지지 못하고 있다. 국가 사무의 경우 국가의 지도 감독이 중심을 이루지만 조례 제정을 비롯한 지방 의회의 개입이 쉽지 않아 지역 자율성이 제대로 실현되지 못하는 결과를 가져온다. 지방 재정법 제21조는 위임 사무 처리 비용을 국가가 부담하도록 규정하고 있으나 실제로는 위임 사무 처리 비용을 지방 자치 단체가 부담하는 경우가 적지 않다. 그뿐만 아니라 주민의 삶의 질과 직결된 지방 자치 단체의 정책이 국가 사무에 가로막혀 좌절되는 경우도 있다. 이러한 실정을 고려할 때 중앙 정부가 위임하는 사무에 관한 권한을 지방 자치 단체에 이양하여 지방 자치가 더욱 발전할 수 있는 여지를 확대할 필요가 있다.

제시문 (나)

한 사회 안에서도 지역별로 조금씩 다른 문화가 나타날 수 있다. 지역마다 처한 자연환경이나 역사적 배경, 사회적 상황이 다르고 지역 구성원들은 그에 각기 다르게 적응해 왔기 때문이다. 지역 문화란 한 사회를 구성하는 여러 지역 사회에서 나타나는 고유한 생활 양식을 의미한다. 같은 나라라도 해안 지역과 내륙 지역, 산간 지역과 평야 지역, 도시와 농촌 등 지역의 특색에 따라 지역 문화는 다르게 나타난다.

이러한 지역 문화는 같은 지역에 사는 사람들에게 정체성과 유대감, 자부심을 길러 주고, 국가 전체적으로는 문화적 다양성을 높일 수 있는 바탕을 제공한다. 최근에는 교통·통신의 발달로 인구 이동이 활발하면서 지역 간 문화 동질성이 높아지고, 지역의 문화적 특성은 약화되는 현상이 나타나고 있다. 그러나 한편으로는 지방 자치 제도가 정착되고 지역 문화에 관한 관심이 높아지면서 지역의 독특한 문화를 보존하고 발전시키려는 노력도 이루어지고 있다.

제시문 (다)

도시에서는 좁은 지역에 많은 인구가 밀집하여 거주하므로 도시민의 인권을 위협하는 각종 문제가 나타난다. 이러한 문제를 해소하고 도시민의 권리를 보장하고자 ‘도시에 대한 권리’가 오늘날 중요한 인권으로 강조되고 있다. ‘도시에 대한 권리’는 모든 주민을 존중하여 그의 재산이나 토지 소유 여부와 관계없이 도시의 공간, 서비스, 문화 등에 공정하게 접근할 수 있도록 하는 인권이다. 여기에는 식수, 음식, 주거, 안전, 의료, 복지, 교육에 대한 권리와 더불어 도시의 공공 공간에 자유롭게 접근하고 그곳에서 자신의 주장을 펼칠 권리도 포함된다. 즉, 도시에 대한 권리는 도시에 거주하는 주민 누구나 도시가 제공하는 편익을 누릴 권리, 도시 정치와 행정에 참여할 권리, 자신들이 원하는 도시를 스스로 만들 권리이다. 이렇듯 도시에 대한 권리는 각 도시의 특수성을 잘 반영하고, 주민이 자신의 생활 공간에서 인권을 일상적으로 누릴 수 있는 여건을 마련해 준다는 점에서 의의를 지닌다.

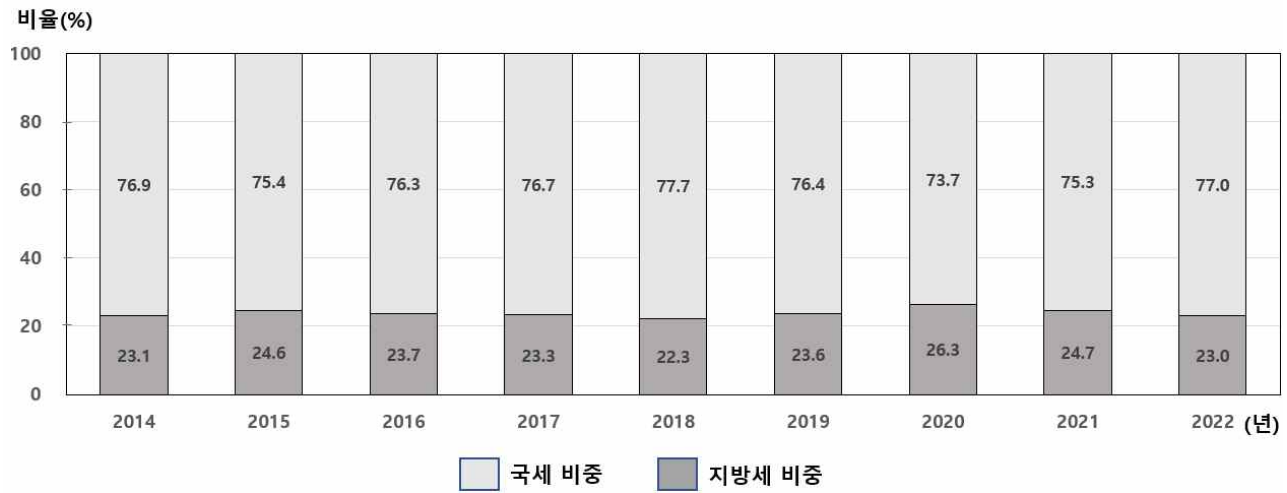
브라질의 포르투알레그리시는 1980년 초부터 외지에서 빈민들이 이주해 와, 무허가 주거지를 형성하며 인구가 빠르게 늘었다. 빈부 격차와 불평등이 갈수록 커지고, 많은 시민이 상하수도과 포장도로가 없는 빈민가에 방치되어 있었지만, 당시 독재 정권의 부패 속에서 어떤 공무원도 이들을 신경 쓰지 않았다. 독재 정권이 무너진 후, 인권, 주거, 복지에 대한 주민들의 요구가 폭발했지만 예산은 턱없이 부족했다. 이때 주민들과 토론하는 과정에서 나온 해결책이 주민 참여 예산제였다.

시민들은 매년 두 번 열리는 총회에서 대의원을 뽑고, 지역 현안의 우선순위를 정하는 투표를 한다. 그 투표 결과를 놓고 시 정부와 대의원들이 세부 사항을 논의한다. 주민 참여 예산제의 가장 큰 성과는 사회의 가장자리로 떠밀린 이들에게까지 권한을 부여하였다는 점이다. 주민 총회에서 표를 행사한 주민 중 절반 이상은 저소득층이며, 저학력층도 80%에 이른다. 1989년에 이 제도가 도입된 후 10년 만에 식수 보급률이 증가하고, 저소득층 지역의 공립학교 재학생 수는 두 배로 늘었다.

제시문 (라)

정부는 가계와 기업이 원활히 경제 활동을 할 수 있도록 시장 질서를 유지하는 역할을 하며, 재화와 서비스를 생산 및 소비하기도 한다. 정부의 이러한 경제적 역할은 주로 재정 활동을 통해 이루어진다. 가계가 수입과 지출을 통해 살림을 안정적으로 꾸려 가듯이 정부도 나라 살림에 필요한 돈을 마련하고 사용하는 활동을 한다. 이처럼 정부가 나라 살림을 꾸려가기 위해 수입과 지출을 관리하는 경제 활동을 재정이라고 한다. ㉠ 정부의 재정 활동은 재정 수입(세입)과 재정 지출(세출)로 구성된다. 재정 수입은 정부가 지출하기 위해 얻는 모든 수입을 의미하는데, 우리나라에서는 세금으로 거두어들이는 조세 수입이 가장 큰 비중을 차지한다. 재정 지출은 정부가 지출하는 모든 경비를 의미하며, 정부는 활동을 분야별로 나누어 집행 계획을 수립하여 경비를 지출한다.

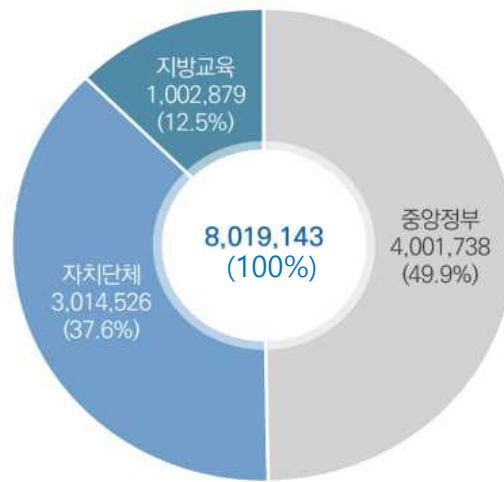
조세는 국가 또는 지방 공공 단체가 필요한 경비로 사용하기 위하여 국민이나 주민으로부터 강제로 거두어들이는 금전으로 조세를 징수하는 주체에 따라 국세와 지방세로 구분한다. 국세는 중앙 정부가 국가 전체의 살림을 위해 국민으로부터 징수하는 조세이고, 지방세는 지방 자치 단체가 지역의 살림을 위해 지역 주민으로부터 징수하는 조세이다. 국세는 국경을 기준으로 내국세와 관세로 구분한다. 관세는 물품을 외국으로부터 수입하거나 외국에 수출하여 국경을 통과할 때 부과되는 조세이고, 관세를 제외한 국세는 모두 내국세이다. 조세를 징수하는 용도에 따라 보통세와 목적세로 구분한다. 목적세는 조세 부과 목적에 따라 특정 지출 목적에 한정되어 사용하고 다른 용도로 사용할 수 없는 조세이다. 이와 달리 보통세는 조세의 사용 목적이 정해져 있지 않고 일반적인 경비를 충당하기 위해 사용할 수 있는 조세이다. 조세를 납부해야 하는 사람인 납세자와 조세를 실제로 부담하는 사람인 담세자의 일치 여부에 따라 직접세와 간접세로 구분한다. 직접세는 납세자와 담세자가 일치하는 조세로, 주로 소득이나 재산에 부과된다. 간접세는 납세자와 담세자가 일치하지 않는 조세로, 주로 소비 지출에 부과된다.



국세청·관세청, 「징수보고서」/행정안전부, 「지방세정연감」 (통계청, e-나라지표, <https://www.index.go.kr/>, 2024)

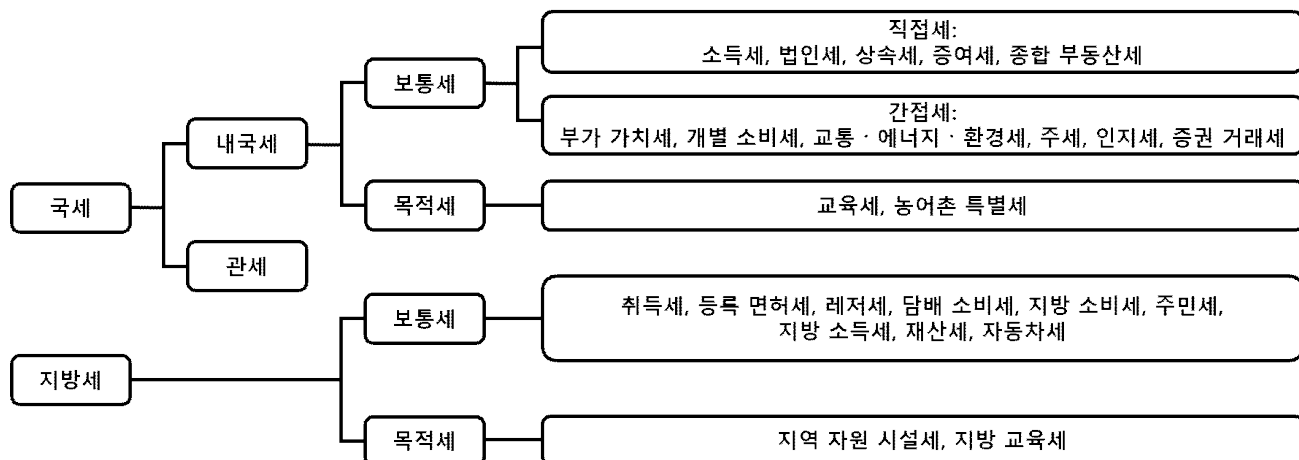
[그림 1] 우리나라 국세·지방세 비중 추이

(단위: 억 원)



국회예산정책처, 『2023 대한민국 지방재정』, 2023.

[그림 2] 우리나라 정부 예산 사용 규모



[그림 3] 우리나라 조세의 종류

[문항 2] 지방 자치와 정부의 재정 활동

1. 출제 의도

- 지방 자치 단체와 중앙 정부의 상호 보완적 역할, 지방 자치 단체와 중앙 정부 간 수직적 권력 분립이라는 지방 자치의 의의 두 가지를 파악하는지를 평가한다.
- 우리나라 지방 자치 단체의 실질적인 지역 분권과 지역 자율성이 제대로 실현되지 못하는 한계를 파악하는지를 평가한다.
- 지역 자율성이 제대로 실현되지 못하는 경우 지역 문화의 보존과 발전, ‘도시에 대한 권리’ 확보에 차질이 발생할 수 있다는 점을 파악하는지를 평가한다.
- 정부 재정 지출에 필요한 조세 수입과 정부가 지출하는 경비를 위한 예산 사용 규모를 통해 지방 정부의 재정이 중앙 정부 이전에 대한 의존도가 높을 수밖에 없으며, 중앙 정부의 과도한 조세 권한 행사와 지방 자치 단체의 예산 규모 대비 낮은 자체 수입(지방세 수입)이 지방 자치의 실효성을 저하시킨다는 점을 파악하는지를 평가한다.
- 지방 자치 발전을 위한 재정적 해결 방안을 중앙 정부의 조세 권한 일부를 지방으로 이양하는 방식의 지방 재정 확충을 통해 해결할 수 있다는 점을 설명할 수 있는지를 평가한다.

2. 출제 근거

가) 교육과정 근거

적용 교육과정	2015 개정 교육과정		
관련 성취 기준	1. 사회과 교육과정		
	과목명: 정치와 법		관련
	성취 기준 1	[12정법02-03] 중앙 정부와의 관계 속에서 지방 자치의 의의를 이해하고, 우리나라 지방 자치의 현실과 과제를 탐구한다.	제시문 (가), [그림 1], [그림 2]
	과목명: 사회·문화		관련
	성취 기준 2	[12사문03-02] 하위문화의 의미를 주류 문화와의 관계 속에서 설명하고 다양한 하위문화의 특징과 기능을 분석한다.	제시문 (나)
	과목명: 통합사회		관련
	성취 기준 3	[10통사04-01] 근대 시민 혁명 등을 통해 확립되어 온 인권의 의미와 변화 양상을 이해하고, 현대 사회에서 주거, 안전, 환경 등 다양한 영역으로 인권이 확장되고 있는 사례를 조사한다.	제시문 (다)
	과목명: 경제		관련
	성취 기준 4	[12경제01-03] 경제 문제를 해결하는 다양한 방식의 장단점을 비교하고, 시장경제의 기본 원리와 이를 뒷받침하는 사회 제도를 파악한다.	제시문 (라), [그림 3]

나) 자료 출처

교과서 내						
도서명	저자	발행처	발행 연도	쪽수	관련 자료	재구성 여부
정치와 법	서법석 외 5인	지학사	2018	69-70	제시문 (가)	○
정치와 법	김왕근 외 5인	천재교과서	2018	69-70	제시문 (가)	○
사회·문화	신형민 외 4인	비상	2017	102	제시문 (나)	×
통합사회	구정화 외 9인	천재교육	2017	114-115	제시문 (다)	○
경제	유종열 외 4인	비상	2018	42	제시문 (라)	○
경제	김중호 외 4인	씨마스	2018	46	제시문 (라)	○
정치와 법	김왕근 외 5인	천재교과서	2018	70	[그림 1]	○

정치와 법	김왕근 외 5인	천재교과서	2018	70	[그림 2]	○
경제	김중호 외 4인	씨마스	2018	46	[그림 3]	×

교과서 외						
자료명	저자	발행처	발행 연도	쪽수	관련 자료	재구성 여부
지방세정연감	행정안전부	통계청 KOSIS (https://www.index.go.kr/)	2024	-	[그림 1]	○
국세·지방세 비중 추이	행정안전부	통계청 KOSIS (https://www.index.go.kr/)	2024	-	[그림 1]	○
『2023 대한민국 지방재정』 2023년 통합재정 지출규모 및 통합재정사용액 비율	국회예산정책처	국회예산정책처	2023	8	[그림 2]	○

관련 교과서 근거						
도서명	저자	발행처	발행 연도	쪽수	관련 자료	재구성 여부
정치와 법	김왕근 외 5인	천재교과서	2018	70	[그림 1]	○
정치와 법	김왕근 외 5인	천재교과서	2018	70	[그림 2]	○

3. 문항 해설

문항	해설
[문항 2]의 (1)	<ul style="list-style-type: none"> • [문항 2]의 (1)은 제시문 (가)에 나타난 지방 자치의 의의와 우리나라 지방 자치의 한계를 기술하고, 이로 인해 발생할 수 있는 문제를 제시문 (나)와 제시문 (다)를 근거로 하여 서술하는 문제임 • 제시문 (가)는 지방 자치의 두 가지 의의(첫째, 지방 자치 단체와 중앙 정부는 상호 보완적인 역할 분담을 통해 국가 전체의 이익과 지역의 이익을 함께 실현할 수 있다. 둘째, 지방 자치 단체와 중앙 정부 간에는 수직적인 권력 분립을 통해 권력의 중앙 집중으로 인한 폐단을 방지하는 역할을 할 수 있다.)를 파악하고, 우리나라의 경우 지방 자치 단체 사무에서 스스로 결정하는 지방 사무보다 중앙 정부로부터 위임받은 국가 사무 비중이 커서 실질적인 지역 분권과 지역 자율성이 제대로 실현되지 못하는 한계가 있다는 점을 이해해야 함 • 제시문 (나)는 지방 자치 제도가 정착될 때 지역 문화의 보존·발전을 통해 지역 사람들의 정체성, 유대감, 자부심을 길러 주고 국가 전체적으로는 문화적 다양성을 높일 수 있는 바탕을 제공할 수 있다는 점을 이해해야 함 • 제시문 (다)는 사회의 가장자리로 떠밀린 이들에게까지 권한을 부여하는 주민 참여 예산제와 같은 ‘도시에 대한 권리’ 확보가 지역 주민들의 인권, 주거, 복지 요구를 달성하는 데 기여할 수 있다는 점을 이해해야 함 • 제시문 (나)와 제시문 (다)를 이용하여 중앙 행정 기관의 행정 권한이 지방 자치 단체에 비해 높아 지역 자율성이 제대로 실현되지 못하는 경우 지역 문화의 보존과 발전, 그리고 도시에 거주하는 주민 누구나 도시가 제공하는 편익을 누릴 권리 확보에 차질이 발생할 수 있다는 점을 설명할 수 있어야 함
[문항 2]의 (2)	<ul style="list-style-type: none"> • [문항 2]의 (2)는 [그림 1]과 [그림 2]를 이용하여 제시문 (라)의 ‘정부의 재정 활동’을 지방 자치의 실효성 측면에서 설명하고, 지방 자치의 발전을 위한 재정적 해결 방안을 제시문 (라)와 [그림 3]에서 찾아 제시하는 문제임 • 제시문 (라)는 정부의 경제적 역할이 주로 수입과 지출을 관리하는 재정 활동을 통해 이루어지고, 정부 지출에 필요한 재정 수입의 가장 큰 비중을 차지하는 조세의 종류를 이해해야 하며, 지방 재정 확충을 위해 중앙 정부의 조세 권한을 지방 자치 단체로 이양하는 방안을 설명할 수 있어야 함 • [그림 1]은 조세 중 국세와 지방세의 비중이 2022년 현재 77:23으로 국세 비중이 압도적으로 높으며, 이 비중이 2014년 이후 2022년까지 거의 개선되지 않았다는 점을 설명할 수 있어야 함 • [그림 2]는 2023년을 기준으로 중앙 정부가 기능 수행을 위해 사용하는 예산 규모가 국가 전체 예산의 49.9% 수준이어서 [그림 1]과 비교하여 지방 정부 재정이 중앙 정부 이전에 대한 의존도가 높을 수밖에 없다는 점을 설명할 수 있어야 함

4. 채점 기준

[문항 2]의 (1)	
준거 1	<p>제시문 (가)에 나타난 지방 자치의 두 가지 의의를 기술할 것.</p> <ul style="list-style-type: none"> 지방 자치 단체와 중앙 정부는 상호 보완적인 역할 분담을 통해 국가 전체의 이익과 지역의 이익을 함께 실현할 수 있다. 지방 자치 단체와 중앙 정부 간에는 수직적인 권력 분립을 통해 권력의 중앙 집중으로 인한 폐단을 방지하는 역할을 할 수 있다.
	<p>제시문 (가)에 나타난 우리나라 지방 자치의 한계를 기술할 것.</p> <ul style="list-style-type: none"> 우리나라의 경우 지방 자치 단체 사무에서 스스로 결정하는 지방 사무보다 중앙 정부로부터 위임받은 국가 사무 비중이 커서 실질적인 지역 분권과 지역 자율성이 제대로 실현되지 못하는 한계가 있다.
준거 2	<p>제시문 (가)에 나타난 우리나라 지방 자치의 한계를 기술할 것.</p> <ul style="list-style-type: none"> 우리나라의 경우 지방 자치 단체 사무에서 스스로 결정하는 지방 사무보다 중앙 정부로부터 위임받은 국가 사무 비중이 커서 실질적인 지역 분권과 지역 자율성이 제대로 실현되지 못하는 한계가 있다.
	<p>우리나라 지방 자치의 한계로 인해 발생할 수 있는 문제를 제시문 (나)와 제시문 (다)를 이용하여 서술할 것.</p> <ul style="list-style-type: none"> 제시문 (나)에 의하면 지방 자치 제도가 정착될 때 지역 문화의 보존·발전을 통해 지역 사람들의 정체성, 유대감, 자부심을 길러 주고 국가 전체적으로는 문화적 다양성을 높일 수 있는 바탕을 제공할 수 있다. 제시문 (다)에 의하면 사회의 가장자리로 떠밀린 이들에게까지 권한을 부여하는 주민 참여 예산제와 같은 ‘도시에 대한 권리’ 확보가 지역 주민들의 인권, 주거, 복지 요구를 달성하는 데 기여할 수 있다. 그러나 중앙 행정 기관의 행정 권한이 지방 자치 단체에 비해 높아 지역 자율성이 제대로 실현되지 못하는 경우 지역 문화의 보존과 발전, 그리고 도시에 거주하는 주민 누구나 도시가 제공하는 편익을 누릴 권리 확보에 차질이 발생할 수 있다는 점을 예상해 볼 수 있다.
준거 3	<p>제시문 (나)에 의하면 지방 자치 제도가 정착될 때 지역 문화의 보존·발전을 통해 지역 사람들의 정체성, 유대감, 자부심을 길러 주고 국가 전체적으로는 문화적 다양성을 높일 수 있는 바탕을 제공할 수 있다.</p> <ul style="list-style-type: none"> 제시문 (다)에 의하면 사회의 가장자리로 떠밀린 이들에게까지 권한을 부여하는 주민 참여 예산제와 같은 ‘도시에 대한 권리’ 확보가 지역 주민들의 인권, 주거, 복지 요구를 달성하는 데 기여할 수 있다. 그러나 중앙 행정 기관의 행정 권한이 지방 자치 단체에 비해 높아 지역 자율성이 제대로 실현되지 못하는 경우 지역 문화의 보존과 발전, 그리고 도시에 거주하는 주민 누구나 도시가 제공하는 편익을 누릴 권리 확보에 차질이 발생할 수 있다는 점을 예상해 볼 수 있다.
	<p>제시문 (다)에 의하면 사회의 가장자리로 떠밀린 이들에게까지 권한을 부여하는 주민 참여 예산제와 같은 ‘도시에 대한 권리’ 확보가 지역 주민들의 인권, 주거, 복지 요구를 달성하는 데 기여할 수 있다.</p> <ul style="list-style-type: none"> 그러나 중앙 행정 기관의 행정 권한이 지방 자치 단체에 비해 높아 지역 자율성이 제대로 실현되지 못하는 경우 지역 문화의 보존과 발전, 그리고 도시에 거주하는 주민 누구나 도시가 제공하는 편익을 누릴 권리 확보에 차질이 발생할 수 있다는 점을 예상해 볼 수 있다.
[문항 2]의 (2)	
준거 1	<p>[그림 1]과 [그림 2]를 이용하여 제시문 (라)의 ‘정부의 재정 활동’ 을 지방 자치의 실효성 측면에서 설명할 것.</p> <ul style="list-style-type: none"> 정부의 경제적 역할은 주로 수입과 지출을 관리하는 재정 활동을 통해 이루어진다. [그림 1]은 정부 지출에 필요한 재정 수입의 가장 큰 비중을 차지하는 조세 수입 실태를, [그림 2]는 정부가 지출하는 경비를 위한 예산 사용 규모를 보여 주고 있다. [그림 1]에서 조세 중 국세와 지방세의 비중은 2022년 현재 77:23으로 국세 비중이 압도적으로 높지만, [그림 2]에서 2023년을 기준으로 중앙 정부가 기능 수행을 위해 사용하는 예산 규모는 국가 전체 예산의 49.9% 수준이어서 지방 정부의 재정이 중앙 정부 이전에 대한 의존도가 높을 수밖에 없다는 것을 알 수 있다. 국세·지방세 비중 추이는 2014년 이후 2022년까지 거의 개선되지 않았는데, 이는 중앙 정부의 과도한 조세 권한 행사 때문에 지방 자치 단체의 예산 규모에 대한 자체 수입(지방세 수입)이 낮다는 것을 의미하므로 지방 자치의 실효성이 떨어지는 현실을 보여 준다.
	<p>지방 자치의 발전을 위한 재정적 해결 방안을 제시문 (라)와 [그림 3]에서 찾아 제시할 것.</p> <ul style="list-style-type: none"> 지방 분권의 걸림돌로 작용하는 지방 재정의 한계를 극복하고 지방 자치의 발전을 위한 해결 방안은 지방 재정 확충에 있다. 제시문 (라)와 [그림 3]은 중앙 정부의 조세 권한 일부를 지방으로 이양하는 방식의 지방 재정 확충 가능성을 보여 주므로, 특정 지출 목적에 한정되어 사용하고 다른 용도로 사용할 수 없는 목적세보다는 조세의 사용 목적이 정해져 있지 않고 일반적인 경비를 충당하기 위해 사용할 수 있는 직접세와 간접세를 포함하는 보통세제의 개편을 통해 중앙 정부의 조세 권한을 지방 자치 단체로 이양하는 노력이 요구된다.
준거 2	<p>지방 자치의 발전을 위한 재정적 해결 방안을 제시문 (라)와 [그림 3]에서 찾아 제시할 것.</p> <ul style="list-style-type: none"> 지방 분권의 걸림돌로 작용하는 지방 재정의 한계를 극복하고 지방 자치의 발전을 위한 해결 방안은 지방 재정 확충에 있다. 제시문 (라)와 [그림 3]은 중앙 정부의 조세 권한 일부를 지방으로 이양하는 방식의 지방 재정 확충 가능성을 보여 주므로, 특정 지출 목적에 한정되어 사용하고 다른 용도로 사용할 수 없는 목적세보다는 조세의 사용 목적이 정해져 있지 않고 일반적인 경비를 충당하기 위해 사용할 수 있는 직접세와 간접세를 포함하는 보통세제의 개편을 통해 중앙 정부의 조세 권한을 지방 자치 단체로 이양하는 노력이 요구된다.

5. 대학 제시 답안

- (1) 제시문 (가)에 나타난 지방 자치의 의의는 두 가지이다. 첫째, 지방 자치 단체와 중앙 정부는 상호 보완적인 역할 분담을 통해 국가 전체의 이익과 지역의 이익을 함께 실현할 수 있으며, 둘째, 지방 자치 단체와 중앙 정부 간에는 수직적인 권력 분립을 통해 권력의 중앙 집중으로 인한 폐단을 방지하는 역할을 할 수 있다는 점이다. 그러나 우리나라의 경우 지방 자치 단체 사무에서 스스로 결정하는 지방 사무보다 중앙 정부로부터 위임받은 국가 사무 비중이 커서 실질적인 지역 분권과 지역 자율성이 제대로 실현되지 못하는 한계가 있다. 제시문 (나)에 의하면 지방 자치 제도가 정착될 때 지역 문화의 보존·발전을 통해 지역 사람들의 정체성, 유대감, 자부심을 길러 주고 국가 전체적으로는 문화적 다양성을 높일 수 있는 바탕을 제고할 수 있다. 그리고 제시문 (다)에 의하면 사회의 가장자리로 떠밀린 이들에게까지 권한을 부여하는 주민 참여 예산제와 같은 ‘도시에 대한 권리’ 확보가 지역 주민들의 인권, 주거, 복지 요구를 달성하는데 기여할 수 있다. 그러나 중앙 행정 기관의 행정 권한이 지방 자치 단체에 비해 높아 지역 자율성이 제대로 실현되지 못하는 경우 지역 문화의 보존과 발전, 그리고 도시에 거주하는 주민 누구나 도시가 제공하는 편익을 누릴 권리 확보에 차질이 발생할 수 있다는 점을 예상해 볼 수 있다.

※ 제시 답안 글자 수: 675자(공백 포함)

- (2) 정부의 경제적 역할은 주로 수입과 지출을 관리하는 재정 활동을 통해 이루어진다. [그림 1]은 정부 지출에 필요한 재정 수입의 가장 큰 비중을 차지하는 조세 수입 실태를, [그림 2]는 정부가 지출하는 경비를 위한 예산 사용 규모를 보여 주고 있다. [그림 1]에서 조세 중 국세와 지방세의 비중은 2022년 현재 77:23으로 국세 비중이 압도적으로 높지만, [그림 2]에서 2023년을 기준으로 중앙 정부가 기능 수행을 위해 사용하는 예산 규모는 국가 전체 예산의 49.9% 수준이어서 지방 정부의 재정이 중앙 정부 이전에 대한 의존도가 높을 수밖에 없다는 것을 알 수 있다. 국세·지방세 비중 추이는 2014년 이후 2022년까지 거의 개선되지 않았는데, 이는 중앙 정부의 과도한 조세 권한 행사 때문에 지방 자치 단체의 예산 규모에 대한 자체 수입(지방세 수입)이 낮다는 것을 의미하므로 지방 자치의 실효성이 떨어지는 현실을 보여 준다. 지방 분권의 걸림돌로 작용하는 지방 재정의 한계를 극복하고 지방 자치의 발전을 위한 해결 방안은 지방 재정 확충에 있다. 제시문 (라)와 [그림 3]은 중앙 정부의 조세 권한 일부를 지방으로 이양하는 방식의 지방 재정 확충 가능성을 보여 준다. 이 경우 특정 지출 목적에 한정되어 사용하고 다른 용도로 사용할 수 없는 목적세보다는 조세의 사용 목적이 정해져 있지 않고 일반적인 경비를 충당하기 위해 사용할 수 있는 직접세와 간접세를 포함하는 보통세제의 개편을 통해 중앙 정부의 조세 권한을 지방 자치 단체로 이양하는 노력이 요구된다.

※ 제시 답안 글자 수: 768자(공백 포함)